

Додаток
до рішення п'ятнадцятої сесії
обласної ради сьомого скликання
від 26 квітня 2017 року

**Обласна програма
«Бюджет участі Полтавської області
на 2017-2020 роки»**

**м. Полтава
2017 рік**

**Паспорт програми
«Бюджет участі Полтавської області на 2017-2020 роки»**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Голова Полтавської обласної ради.
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу місцевого самоврядування про розроблення проекту Програми	Розпорядження голови обласної ради № 206 від 19.09.2016 р. «Про створення робочої групи з питань розробки й втілення основних положень, принципів та Програми бюджету участі Полтавської області».
3.	Розробник та спів-розробники Програми	Виконавчий апарат Полтавської обласної ради, робоча група з питань розробки й втілення основних положень, принципів та Програми бюджету участі Полтавської області.
4.	Відповідальний виконавець Програми	Полтавська обласна рада, виконавчий апарат Полтавської обласної ради.
5.	Номер і назва операційної цілі Стратегії розвитку Полтавської області на період до 2020 року, якій відповідає Програма	1.3. Створення комфортних та безпечних умов проживання населення. 1.4. Створення ефективної системи самоврядування та соціальної активності населення. 2.4. Реалізація туристичного потенціалу регіону.
6.	Термін реалізації Програми	2017–2020 роки.
7.	Учасники Програми	Полтавська обласна рада, органи місцевого самоврядування Полтавської області, Полтавська обласна державна адміністрація, районні державні адміністрації Полтавської області, Полтавський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, головні розпорядники бюджетних коштів.
8.	Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання Програми	Обласний бюджет, місцеві бюджети, інші джерела фінансування.
9.	Очікуваний обсяг фінансування Програми	Обсяг фінансування Програми визначається щороку у межах наявного фінансового ресурсу обласного та місцевих бюджетів.

I. Загальні положення

Обласна програма «Бюджет участі Полтавської області на 2017–2020 роки» (далі – Програма) приймається з метою розвитку партнерських відносин між територіальними громадами та органами місцевого самоврядування, направлена на залучення мешканців Полтавської області до участі в бюджетному

процесі через подання проектів та проведення відкритого громадського голосування за такі проекти.

Програма розроблена відповідно до норм Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з використанням міжнародного досвіду щодо активізації участі громадян у прийнятті рішень та методології реалізації механізмів партиципаторного бюджетування (бюджету участі).

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої направлена Програма

У сучасному громадянському суспільстві зросла соціальна активність людей та з'явилися активні мешканці громад, які мають бажання долучатись до вирішення проблем суспільства. У жителів виникають ідеї, як покращити благоустрій території громади, провести соціальні, культурно-митецькі, спортивні заходи тощо.

Соціальна активність суспільства вимагає створення дієвих інструментів співпраці та залучення громади до вирішення питань життєдіяльності регіону.

Вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу підготовки та прийняття рішень є партиципаторне бюджетування – бюджет участі чи громадський бюджет. Це сприятиме налагодженню співпраці мешканців з органами місцевого самоврядування, підвищить спроможність територіальних громад вирішувати пріоритетні та проблемні питання, що виникають у процесі їх діяльності.

Затвердження Програми створить інструменти залучення громадян до бюджетного процесу, сприятиме запровадженню процесу демократичного обговорення та прийняття рішень, у якому жителі вирішуватимуть, як розподілити визначену частину обласного бюджету, та допоможе зміцнити довіру громадян до органів місцевого самоврядування.

III. Мета Програми

Проведення бюджету участі має сприяти налагодженню системного діалогу органів місцевого самоврядування Полтавської області з мешканцями, які постійно проживають у межах Полтавської області, створенню умов для їх участі в реалізації повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», підвищення громадської активності для вирішення питань економічного, соціального, гуманітарного, культурного розвитку області.

IV. Напрями діяльності та заходи Програми, обсяги і джерела фінансування, строки та етапи її виконання

Виконання Програми здійснюється шляхом планування, фінансування та реалізації ряду організаційних, навчальних, інформаційних заходів, консультацій з громадськістю, спрямованих на залучення мешканців області до процесів визначення проблематики – галузей, які потребують покращення в області, заходів та шляхів вирішення даних проблем.

Вирішення проблеми здійснюється шляхом розроблення механізму взаємодії Полтавської обласної ради, органів місцевого самоврядування області та громадян у

бюджетному процесі, залучаючи жителів до процесу прийняття рішень на місцевому рівні та розв'язуючи найбільш нагальні проблеми територій громади.

Виконання Програми розраховано на 2017–2020 роки та циклічний щорічний механізм.

Основними напрямками діяльності Програми є:

1. Інформаційно-промоційна кампанія.
2. Подання проектів.
3. Розгляд та перевірка проектів.
4. Голосування за проекти.
5. Встановлення результатів та визначення переможців.
6. Реалізація проектів та порядок звітування.

**Напрями діяльності та заходи програми
Бюджет участі Полтавської області на 2017–2020 роки**

п/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
Завдання 1. Інформаційно-промоційна кампанія			
1.1.	Ознайомлення мешканців з основними положеннями та принципами, хронологією, етапами і датами проведення заходів бюджету участі Полтавської області з урахуванням останніх змін, а також заохочення їх до подання проектів.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, органи місцевого самоврядування Полтавської області, депутати обласної, міських, районних, селищних та сільських рад, громадські організації.	Щорічно, протягом строку дії Програми
1.2.	Представлення отриманих проектів та заохочення до участі в голосуванні.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, протягом строку дії Програми
1.3.	Розповсюдження інформації стосовно перебігу та результатів процесу запровадження та дії Програми.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, протягом строку дії Програми

п/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
1.4.	Підготовка графіку проведення публічних дискусій про пріоритети розвитку Полтавської області та визначення проблем – тематики проектів.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, локальні групи з питань бюджету участі.	Щорічно, протягом строку дії Програми, за окремим графіком
1.5.	Проведення публічних дискусій про пріоритети розвитку Полтавської області та визначення проблем – тематики проектів.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, локальні групи з питань бюджету участі.	Щорічно, протягом строку дії Програми, за окремим графіком
Завдання 2. Подання проектів			
2.1.	Розміщення форми подання проекту в електронній версії на офіційному сайті Полтавської обласної ради.	Полтавська обласна рада, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, червень
2.2.	Подання проектів, відповідно до «Аплікаційної форми подання проектів», вимог до проекту, зазначених у Положенні про бюджет участі Полтавської області, з урахуванням обсягу коштів: - поштою – за адресою: м. Полтава, вул. Соборності, 45 з поміткою на конверті «Бюджет участі»; - електронною поштою – за адресою: bu@oblrada.pl.ua у вигляді відсканованого оригіналу документа.	Автори проектів.	Щорічно, липень
Завдання 3. Розгляд та перевірка проектів			
3.1.	Здійснення попередньої перевірки проектів.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту.	Щорічно, серпень
3.2.	Внесення, у разі необхідності, коректив у оформлення	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної	Щорічно, серпень

п/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
	проектів (повнота заповнення «Аплікаційної форми подання проектів»).	діяльності та проектного менеджменту, автори проектів.	
3.3.	Аналіз та оцінка проектів, заповнення «Бланків аналізу проектів», надання обґрунтованих рекомендацій щодо внесення проектів у бланк для голосування.	Полтавська обласна рада, структурні підрозділи Полтавської обласної та районних державних адміністрацій, органи місцевого самоврядування Полтавської області.	Щорічно, серпень
3.4.	Розміщення на офіційному сайті Полтавської обласної ради в рубриці «Бюджет участі» списків з проектами, допущених до голосування.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, вересень
Завдання 4. Голосування за проекти та підрахунок результатів			
4.1.	Забезпечення технічних умов для проведення електронного голосування в рубриці «Бюджет участі» офіційного сайту Полтавської обласної ради.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, вересень
4.2.	Визначення та оприлюднення на офіційному сайті Полтавської обласної ради переліку пунктів для голосування.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, вересень
4.3.	Організація голосування шляхом: - онлайн голосування в рубриці «Бюджет участі» офіційного сайту Полтавської	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, органи місцевого самоврядування.	Щорічно, вересень

п/п	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання
	обласної ради; - паперове голосування в пунктах голосування.		
5. Встановлення результатів та визначення переможців			
5.1.	Встановлення підсумків голосування шляхом підрахунку голосів, відданих за кожен проект, складання рейтингових списків та списків проектів-переможців, розміщення їх на офіційному сайті Полтавської обласної ради.	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, жовтень
6. Реалізація проектів та порядок звітування			
6.1.	Визначення переліку проектів, рекомендованих до фінансування.	Полтавська обласна рада, постійна комісія обласної ради з питань бюджету та управління майном.	Щорічно, листопад
6.2.	Фінансування проектів-переможців.	Головні розпорядники та розпорядники бюджетних коштів, органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування.	Щорічно, протягом бюджетного року
6.3.	Подання звітів про виконання проектів-переможців до відділу інвестиційної діяльності та проектного менеджменту,	Головні розпорядники та розпорядники бюджетних коштів, органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування.	Щорічно, протягом 30 днів після їх реалізації
6.4.	Розміщення звітів про виконання проектів-переможців на офіційному сайті Полтавської обласної ради	Полтавська обласна рада, відділ інвестиційної діяльності та проектного менеджменту, відділ інформаційного забезпечення та інформаційних технологій (ІТ).	Щорічно, після подання

Фінансування Програми здійснюється відповідно до діючого законодавства за рахунок коштів обласного бюджету та бюджету місцевих рад у співвідношенні 50х50 або більше зі сторони місцевих рад в обсягах, передбачених рішеннями

обласної ради про обласний бюджет та місцевих рад про місцеві бюджети на відповідні роки.

Місцева рада дофінансовує суму коштів у пропорції 50х50 або більше та визначає кінцевий розмір коштів, що буде виділено на реалізацію бюджету участі в місцевій раді.

Бюджет програми
Бюджет участі Полтавської області на 2017–2020 роки

№	Напрями використання коштів	Відповідальний виконавець	Прогнозний обсяг коштів з обласного бюджету (тис. грн.)			
			2017 р.	2018 р.	2019 р.	2020 р.
Загальний фонд						
1.	Інформаційна кампанія	виконавчий апарат Полтавської обласної ради	120	65	70	75
2.	Організація голосування за проекти: придбання програмного продукту для електронного голосування	виконавчий апарат Полтавської обласної ради	15	0	0	0
3.	Організація голосування за проекти: обслуговування програмного продукту для електронного голосування	виконавчий апарат Полтавської обласної ради	0	3	3	3
4.	Фінансування проектів-переможців	головні розпорядники та розпорядники бюджетних коштів	0	2000	2000	2000
Всього			135	2068	2073	2078

V. Очікувані показники успішності Програми
(критерії оцінки ефективності виконання заходів Програми)

Очікуваними результатами виконання Програми є:

- створення механізму реалізації партнерських відносин між територіальними громадами та органами місцевого самоврядування;
- запровадження інноваційних механізмів залучення громадян до співпраці в бюджетному процесі;
- залучення жителів до процесу прийняття рішень органів місцевого самоврядування;
- формування довіри громадян до органів місцевого самоврядування;
- підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;
- підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень шляхом надання жителям області можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику;

- вирішення питань, які найбільше хвилюють членів територіальних громад області.

№ п/п	Очікувані показники	Одиниця виміру	2017 р.	2018 р.	2019 р.	2020 р.
Затрати						
1.1	Інформаційна кампанія	тис. грн.	120	65	70	75
1.2.	Організація голосування за проекти: придбання програмного продукту для електронного голосування	тис. грн.	15	0	0	0
1.3.	Організація голосування за проекти: обслуговування програмного продукту для електронного голосування	тис. грн.	0	3	3	3
1.4.	Реалізація проектів-переможців	тис. грн.	0	2000	2000	2000
Продукти						
2.1.	Кількість інформаційних заходів щодо ознайомлення жителів	одиниць	25	25	25	25
2.2.	Проведення процедури голосування	одиниць	1	1	1	1
2.3.	Кількість реалізованих проектів	одиниць	0	40	40	40
Ефективності та якості						
3.1	Виконання проектів-переможців	%	100	100	100	100
3.2	Залучення жителів Полтавської області до участі в Програмі	%	0,5	1	2	4

VI. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконавчий апарат обласної ради забезпечує організацію та виконання заходів відповідно до напрямів діяльності Програми.

Головні розпорядники та розпорядники бюджетних коштів забезпечують ефективне використання коштів, виділених на реалізацію проектів-переможців, співпрацюючи протягом часу реалізації проекту з авторами. Після реалізації проекту звіт, який включає фото- та інші матеріали, розміщується на сайті обласної ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань бюджету та управління майном відповідно до повноважень.

**Заступник керівника апарату –
керуючий справами виконавчого
апарату Полтавської обласної ради**

О.Г. Черкас