



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Пленарне засідання сімнадцятої сесії сьомого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

14 липня 2017 року

№ 529

Про затвердження Порядку функціонування та припинення експлуатації полігонів і звалищ твердих побутових відходів на території Полтавської області

Відповідно до пункту 2 статті 43, пункту 4 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 4.8 розділу 4 Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», пункту «в» статті 20 Закону України «Про відходи», пункту «б» статті 20⁴ Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», з метою формування системи ефективних заходів щодо раціонального та екологічно безпечного поводження з твердими побутовими відходами й відповідно мінімізації їх негативного впливу на навколишнє середовище і здоров'я людей, розглянувши пропозиції обласної державної адміністрації,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок функціонування та припинення експлуатації полігонів і звалищ твердих побутових відходів на території Полтавської області (додаток на 11 аркушах).

2. Рекомендувати органам місцевого самоврядування сприяти у наданні необхідної інформації щодо виконання Порядку функціонування та припинення експлуатації полігонів і звалищ твердих побутових відходів на території Полтавської області.

3. Організацію виконання рішення покласти на управління житлово-комунального господарства облдержадміністрації, контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань екології та раціонального природокористування (Горжій І.Г.).

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О.Ю. БІЛЕНЬКИЙ

Додаток
до рішення сімнадцятої
сесії обласної ради
сьомого скликання
від 14 липня 2017 року

ПОРЯДОК
функціонування та припинення експлуатації
полігонів і звалищ твердих побутових відходів на території Полтавської області

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1.1 Цей Порядок призначений для удосконалення функціонування сфери поводження з твердими побутовими відходами (далі ТПВ) у Полтавській області, зниження техногенного навантаження на територію області шляхом раціоналізації кількості діючих об'єктів видалення твердих побутових відходів (полігонів і звалищ ТПВ) з припиненням експлуатації тих об'єктів, що не відповідають вимогам екологічної безпеки, не мають відповідною проектною документації та на яких не дотримуються технології захоронення ТПВ.

1.2 Порядок спрямований на поліпшення існуючої екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації в районах розміщення діючих полігонів і звалищ ТПВ за рахунок впровадження організаційних заходів, направлених на:

- забезпечення належних законодавчо-правових підстав для подальшої експлуатації полігонів ТПВ і звалищ ТПВ (на тимчасовий період);
- налагодження обліку й контролю за експлуатаційними параметрами функціонування полігонів і звалищ ТПВ;
- організації контролю за впливом на навколишнє природне середовище.

2. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАХОДИ

2.1 Головам районних державних адміністрацій з залученням представників органів місцевого самоврядування:

2.1.1. Обстежити території районів та скласти загальний перелік усіх місць видалення відходів (далі МВВ) на території району, у вигляді таблиці (додаток до Порядку, табл. 1 «Загальний перелік МВВ на території району»), в якій зазначити інформацію по кожному МВВ, а саме:

- місце розташування МВВ із географічними координатами, повне найменування і адресу власника МВВ та користувача (якщо різні);
- режим функціонування МВВ (діюче чи закрите);
- наявності: документи, що посвідчують право користування земельними ділянками під ними (договір оренди або номер та дата державного акту);
- наявна чи відсутня проектно-кошторисна документація з розділом оцінка впливу на навколишнє природне середовище (так чи ні);

- висновок державної екологічної експертизи (якщо наявний, дату та номер);
- реалізовано проектні рішення (так чи ні);
- ведеться облік обсягів видалення відходів (так чи ні);
- ведеться моніторинг за впливом МВВ на навколишнє природне середовище (так чи ні);
- наявність чи відсутність паспорту МВВ (при наявності номер та дату).

2.1.2. Перелік усіх МВВ на території району, у вигляді таблиці 1, надати до Управління житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації у термін до 01.09.2017 року.

2.1.3. Визначитись з питанням необхідної кількості на підвідомчих територіях МВВ, що необхідні для функціонування інфраструктури населених пунктів районів, та скласти відповідний перелік (додаток до Порядку, табл. 2 «Перелік звалищ чи полігонів (місць видалення відходів), необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів району».

При вирішенні питання щодо визначення кількості полігонів і звалищ ТПВ, необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів районів (об'єднаних територіальних громад, селищних і сільських рад), потрібно керуватися наступними критеріями:

- 1) наявність документів, що посвідчують право користування земельною ділянкою, на якій розташовується МВВ (договір оренди або державний акт на постійне користування земельною ділянкою встановленого зразка);
- 2) наявність проектно-кошторисної документації з розділом «Оцінка впливу на навколишнє природне середовище» та наявність позитивного висновку державної екологічної експертизи (для полігонів ТПВ та звалищ ТПВ, що реконструюються з переведенням у статус полігонів, з метою забезпечення вимог щодо захоронення відходів на цих об'єктах) (згідно Закону України «Про екологічну експертизу», ст. 13, 15; Постанови КМУ від 28.08.2013 №808);
- 3) дотримання санітарно-захисної зони полігонів і звалищ ТПВ не менше 500 м до найближчих житлових будинків (згідно ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування», п.2.2);
- 4) дотримання меж прибережних захисних смуг поверхневих водних об'єктів, що розташовуються в зоні впливу полігонів і звалищ ТПВ (згідно ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування», п.2.2; Водного Кодексу України, ст. 88, 89);
- 5) наявність результатів обстеження рівня залягання ґрунтових вод безпосередньо в зоні розташування полігону чи звалища ТПВ (через спеціально організовані спостережні свердловини у мінімальній кількості 2шт.) та протоколів (актів) обстежень підземних вод, ґрунту, води водоєм та атмосферного повітря в районі розташування полігону чи звалища ТПВ;
- 6) наявність схем санітарного очищення населених пунктів, з яких вивозяться (або планується вивозити) ТПВ для видалення на дане МВВ, із висновками щодо доцільності проведення реконструкції (технічного оснащення) чи розширення певного МВВ для можливості обслуговування їм планованих

- населених пунктів (Наказ Міністерства охорони здоров'я від 17.03.2011 №145);
- 7) наявність паспорту місця видалення відходів (МВВ) (Наказ Міністерства екології та природних ресурсів № 12 від 14.01.1999 зі змінами від 25.01.2016 (Наказ № 25));
 - 8) наявність щорічного перегляду (ревізії) даних паспорту МВВ (Постанова КМУ від 03.08.1998 № 1216 зі змінами, п.19) із наданням: даних щодо обсягів видалення відходів за звітний період; даних щодо проведеного моніторингу ґрунтів, підземних й поверхневих вод, атмосферного повітря за звітний період; даних щодо виконаних техніко-організаційних заходів, зазначених в паспорті МВВ або попередньо проведеної ревізії паспорту;
 - 9) доцільність вкладання коштів в удосконалення та реконструкцію певного звалища ТПВ на тимчасовий термін його експлуатації, керуючись Законом України «Про відходи» (ст. 35-1) та положеннями Наказу Мінрегіонбуду від 10.01.2006 № 5 і Наказу Міністерства охорони здоров'я від 17.03.2011 № 145;
 - 10) можливість застосування технології перероблення (сортування) побутових відходів перед їх захороненням на певному полігоні чи звалищі ТПВ (згідно Закону України «Про відходи» (ст. 32, п.(і) та Наказу Міністерства охорони здоров'я від 17.03.2011 № 145 (п.2.27)).

2.1.4. Перелік звалищ чи полігонів (місць видалення відходів), необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів району, у вигляді таблиці 2, надати до Управління житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації у термін до 01.09.2017 року.

2.1.5. По тим МВВ, які необхідні для забезпечення вивезення на них відходів з населених пунктів розташованих на підвідомчих територіях (необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів районів) і на яких відсутні деякі документи, які зазначено в п.2.1.3 (поз. 1, 2, 6, 7, 8) – вжити дієвих заходів по їх отриманню.

2.1.6. По тим МВВ, відносно яких прийнято рішення про їх непотрібність і на яких відсутні документи, що зазначені в п.2.1.3 (поз. 1, 2, 6, 7, 8), скласти перелік (додаток до Порядку, табл. 3 «Перелік МВВ, відносно яких прийнято рішення про їх непотрібність і на яких відсутні будь-які документи (місця видалення відходів не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів району)» із зазначенням терміну їх рекультивациі чи видалення з них відходів з подальшим їх розміщенням на МВВ, що віднесені до переліку №2.

2.1.7. Перелік МВВ по яких прийнято рішення про їх непотрібність і на яких відсутні будь-які документи (місця видалення відходів не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів району), із зазначенням терміну їх рекультивациі чи видалення, у вигляді таблиці 3, надати до Управління житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації у термін до 01.09.2017 року.

2.1.8. МВВ, по яким прийнято рішення про недоцільність їх експлуатації (на яких недоцільно проводити роботи: по отриманню документів,

що посвідчують право користування земельними ділянками під ними, по розробці проектно-кошторисної документації з розділом оцінка впливу на навколишнє природне середовище по їх експлуатації та самої реалізації проектних рішень, по складанню паспорту МВВ, по утриманню у відповідності з правилами експлуатації МВВ та веденню моніторингу за їх впливом на навколишнє природне середовище), але на них розпочато роботи та витрачено кошти у переведення в належний стан, у тому числі, оформлені у встановленому законом порядку документи, які свідчать право користування земельними ділянками під ними, припинити експлуатацію, привівши у відповідний стан та залишити, як резерв. За наявності таких МВВ скласти відповідний перелік (додаток до Порядку, табл. 4 «Перелік МВВ (місць видалення відходів, які на даний час не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів району, по яким оформлено у встановленому законом порядку документи, які свідчать право користування земельними ділянками під ними) залишені як резерв»).

2.1.9. Перелік МВВ (місць видалення відходів, які на даний час не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів району, по яким оформлено у встановленому законом порядку документи, які свідчать право користування земельними ділянками під ними) залишені як резерв, у вигляді таблиці 4, надати до Управління житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації у термін до 01.09.2017 року.

2.1.10. Означені переліки використовувати в роботі при розгляді звернень громадян, які надходять на електронний сервіс «Інтерактивна мапа сміттєзвалищ».

2.1.11. При обчисленні суми податку, який справляється за розміщення відходів (Прв), керуючись ст. 246 та 249.6 Податкового кодексу України, власники МВВ повинні обов'язково враховувати:

1) коефіцієнт до ставки податку (K_T), який встановлюється залежно від відстані між МВВ та найближчими населеними пунктами (якщо ближче 3км, то $K_T=3$);

2) коригуючий коефіцієнт до ставки податку (K_o), що дорівнює 3 й застосовується у разі розміщення відходів на МВВ, які мають статус звалища й на яких не забезпечується повного виключення забруднення навколишнього середовища та здійснення повного комплексу робіт із захоронення відходів (згідно ДБН В.2.4-2-2005 та Наказу Мінрегіонбуду від 10.01.2006 № 5).

2.2 Управлінню житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації:

2.2.1. Систематизувати надані головами районних державних адміністрацій переліки та скласти:

2.2.1.1. Перелік всіх МВВ на території Полтавської області (додаток до Порядку, табл. 5).

2.2.1.2. Перелік звалищ чи полігонів (місць видалення відходів необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області) (додаток до Порядку, табл. 6).

2.2.1.3. Перелік МВВ по яких прийнято рішення про їх непотрібність і на яких відсутні будь-які документи (місця видалення відходів не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області), із зазначенням терміну їх рекультивації чи видалення з них відходів з подальшим розміщенням відходів на МВВ, що віднесені до переліку №2 (додаток до Порядку, табл. 7).

2.2.1.4. Перелік МВВ (місць видалення відходів, які на даний час не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області, по яким оформлено у встановленому законом порядку документи, які свідчать право користування земельними ділянками під ними) залишені як резерв (додаток до Порядку, табл. 8).

2.2.2. Систематизовані та складені переліки (по Полтавській області), надати до Департаменту екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації та до Державної екологічної інспекції у Полтавській області.

2.2.3. Здійснювати контроль за наповненням та своєчасним поданням означених переліків.

2.2.4. Використовувати Переліки в роботі при розгляді звернень громадян, які надходять на електронний сервіс «Інтерактивна мапа сміттєзвалищ».

2.3 Департаменту екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації:

2.3.1. Проконтролювати здійснення паспортизації та відповідно внесення в реєстр МВВ Полтавської області, МВВ, які в ньому відсутні, але знаходяться в Переліку №2 звалищ чи полігонів (місць видалення відходів необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області) та у Переліку № 3 звалищ чи полігонів, відносно яких прийнято рішення про їх непотрібність і на які відсутні будь-які документи (місця видалення відходів не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області), із зазначенням дати їх рекультивації чи видалення з них відходів з подальшим захороненням. Вносити у реєстр тільки ті МВВ, які підлягають рекультивації.

2.3.2. Використовувати Переліки в роботі при розгляді звернень громадян, які надходять на електронний сервіс «Інтерактивна мапа сміттєзвалищ».

2.4. Державній екологічній інспекції у Полтавській області:

2.4.1. Використовувати Переліки при здійсненні державного нагляду (контролю), у тому числі, при формуванні планів заходів з виконання покладених на Державну екологічну інспекцію у Полтавській області завдань.

2.4.2. Використовувати Переліки в роботі при розгляді звернень громадян, які надходять на електронний сервіс «Інтерактивна мапа сміттєзвалищ».

2.5 Головному управлінню Держгеокадастру у Полтавській області

2.5.1 Здійснювати державний нагляд (контроль) у частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель, в рамках контролю за МВВ, на які відсутня державна реєстрація права власності (користування чи оренди) і які віднесено до Переліку № 3 шляхом проведення перевірок та інформування правоохоронних органів для відповідного реагування.

Таблиця 1

Загальний перелік МВВ на території _____ району (Перелік №1)
(назва району)

№ п/п	Місце знаходження МВВ (назва району, назва населеного пункту поруч з яким воно розташоване та географічні координати)	Повне найменування і адреса власника МВВ та користувача (якщо різні)	Режим функціонування МВВ (діюче чи закрите)	Документи, що посвідчують право користування земельними ділянками під МВВ (договір оренди (з ким № від) або державний акт № від)	Наявна чи відсутня проектно-кошторисна документація з розділом оцінка впливу на навколишнє природне середовище (так чи ні)	Висновок державної екологічної експертизи (№ від)	Реалізовано проектні рішення (так чи ні)	Ведеться облік видалення відходів (так чи ні, якщо так - зазначити тип документації)	Ведеться моніторинг за впливом МВВ на навколишнє природне середовище (так чи ні)	Наявність паспорту МВВ (якщо так № від)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Таблиця 2

Перелік звалищ чи полігонів (місць видалення відходів), необхідних для функціонування інфраструктури населених пунктів _____ району) (Перелік №2)
(назва району)

№ п/п	Місце знаходження МВВ (назва району, назва населеного пункту поруч з яким воно розташоване та географічні координати)	Повне найменування і адреса власника МВВ та користувача (якщо різні)	Документи, що посвідчують право користування земельними ділянками під МВВ (договір оренди (з ким № від) або державний акт № від)	Наявна чи відсутня проектно-кошторисна документація з розділом оцінка впливу на навколишнє природне середовище (так чи ні)	Висновок державної екологічної експертизи (№ від)	Реалізовано проектні рішення (так чи ні)	Ведеться облік видалення відходів (так чи ні, якщо так - зазначити тип документації)	Ведеться моніторинг за впливом МВВ на навколишнє природне середовище (так чи ні)	Наявність паспорту МВВ (якщо так № від)	Наявність схем санітарного очищення населених пунктів, які обслуговують об даним МВВ (так чи ні із зазначенням переліку відповідних населених пунктів)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Додаток до листа від _____ № _____

Таблиця 3

Перелік МВВ по яких прийнято рішення про їх непотрібність і на яких відсутні будь-які документи (місця видалення відходів не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів _____ району) (Перелік №3)
(назва району)

№ п/п	Місце знаходження МВВ (назва району, назва населеного пункту поруч з яким воно розташоване та географічні координати)	Повне найменування і адреса власника МВВ та користувача (якщо різні)	Дата, до якої буде проведено рекультивацию МВВ	Дата, до якої буде здійснено видалення з МВВ відходів з подальшим їх розміщенням на МВВ, віднесені до переліку №2
1	2	3	4*	5*

*дата проставляється в колонку 4 або колонку 5 в залежності від прийнятого рішення, в іншій ставиться прочерк.

Таблиця 4

Перелік МВВ (місця видалення відходів, які на даний час не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів _____ району, по яким оформлено у встановленому законом порядку документи, що засвідчують право користування земельними ділянками під ними) залишені як резерв (Перелік №4)
(назва району)

№ п/п	Місце знаходження МВВ (назва району, назва населеного пункту поруч з яким воно розташоване та географічні координати)	Повне найменування і адреса землевласника або землекористувача земельної ділянки під МВВ	Документи, що посвідчують право користування земельними ділянками під МВВ (договір оренди (з ким № від) або державний акт № від)
1	2	3	4

Таблиця 7

Перелік МВВ по яких прийнято рішення про їх непотрібність і на яких відсутні будь-які документи (місця видалення відходів не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області) (Перелік № 3)

№ п/п	Місце знаходження МВВ (назва району, назва населеного пункту поруч з яким воно розташоване та географічні координати)	Повне найменування і адреса власника МВВ та користувача (якщо різні)	Дата до якої буде проведено рекультивацию МВВ	Дата до якої буде здійснено видалення з МВВ відходів з подальшим захороненням
1	2	3	4	5
<i>назва району</i>				
1...				
<i>назва району</i>				
1...				

Таблиця 8

Перелік МВВ (місць видалення відходів, які на даний час не потрібні для функціонування інфраструктури населених пунктів Полтавської області, по яким оформлено у встановленому законом порядку документи, які свідчать право користування земельними ділянками під ними) залишені у резерв (Перелік № 4)

№ п/п	Місце знаходження МВВ (назва району, назва населеного пункту поруч з яким воно розташоване та географічні координати)	Повне найменування і адреса землевласника або землекористувача земельної ділянки під МВВ	Документи, що посвідчують право користування земельними ділянками під МВВ (договір оренди (з ким № від) або державний акт № від)
1	2	3	4
<i>назва району</i>			
1...			
<i>назва району</i>			
1...			

Начальник управління
житлово-комунального господарства
Полтавської обласної державної
адміністрації

Е.В. Рева