

***Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради
до Кабінету Міністрів України щодо розроблення та прийняття проекту
Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених
батьківського піклування, та осіб з їх числа***

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України щодо розроблення та прийняття проекту Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа (додається на 26 аркушах).

2. Звернення надіслати до Кабінету Міністрів України.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О.Ю. БІЛЕНЬКИЙ

Додаток
до рішення вісімнадцятої сесії
Полтавської обласної ради
сьомого скликання
від 22 грудня 2017 року

Державна Програма забезпечення
житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених
батьківського піклування, та осіб з їх
числа
на 2018 – 2022 роки
(проект)

ЗМІСТ

1.	Загальні положення.....	4 ст.
2.	Визначення понять.....	4 ст.
3.	Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма.....	5 ст.
4.	Мета Програми.....	6 ст.
5.	Завдання та результативні показники Програми.....	6 ст.
6.	Шляхи і засоби розв’язання проблеми.....	6 ст.
7.	Етапи реалізації Програми.....	7 ст.
8.	Критерії підбору об’єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа.....	7 ст.
9.	Комісійне обговорення, підбиття рейтингових оцінок та визначення об’єктів для фінансування в рамках Програми.....	8 ст.
10.	Комісія з розгляду пропозицій щодо реалізації Програми.....	9 ст.
11.	Обсяги та джерела фінансування.....	10 ст.
12.	Координація та контроль за виконанням Програми.....	12 ст.

ПАСПОРТ

Державної Програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2018 – 2022 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Полтавська обласна рада
2.	Дата, номер документа про затвердження Програми	
3.	Розробник Програми	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України
4.	Співрозробники Програми	Громадська організація «Всеукраїнське об'єднання українок «Яворина», Полтавська обласна рада
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України
6.	Учасники Програми	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України, Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України служби у справах дітей, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та громадськість
7.	Термін реалізації Програми:	2018 – 2022 роки
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	2018 рік – 300000,0 тис. грн 2019 рік – 300000,0 тис. грн 2020 рік – 300000,0 тис. грн 2021 рік – 300000,0 тис. грн 2022 рік – 300000,0 тис. грн Усього за 2018 – 2022 роки – 1500000 тис. грн
	в тому числі:	
8.1.	кошти Державного бюджету	2018 рік – 300000,0 тис. грн 2019 рік – 300000,0 тис. грн 2020 рік – 300000,0 тис. грн 2021 рік – 300000,0 тис. грн 2022 рік – 300000,0 тис. грн

8.2.	кошти інших місцевих бюджетів та інші джерела	2018 рік – 120000,0 тис. грн 2019 рік – 120000,0 тис. грн 2020 рік – 120000,0 тис. грн 2021 рік – 120000,0 тис. грн 2022 рік – 120000,0 тис. грн
------	---	--

* обсяги фінансування даної Програми можуть уточнитися при затвердженні бюджетів на відповідні роки

1. Загальні положення

Державна Програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2018 – 2022 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Житлового кодексу Української РСР, "Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування", "Про житловий фонд соціального призначення", "Про охорону дитинства", постанови Кабінету Міністрів України від 23.07.2008 № 682 "Деякі питання реалізації Закону України "Про житловий фонд соціального призначення", від 24.09.2008 № 866 "Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини", інші нормативно-правові акти, спрямовані на соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа.

2. Визначення понять

Об'єкт будівництва – окремих будинок або споруда (з усім устаткуванням, яке до них відноситься, інструментом і реманентом, галереями, естакадами, внутрішніми інженерними мережами водопостачання, каналізації, газопроводу, теплопроводу, електропостачання, радіофікації, підсобними і допоміжними надвірними будівлями, благоустроєм та іншими роботами і витратами), на будівництво, реконструкцію яких повинні бути складені окремо проект і кошторис.

Житлове приміщення – опалюване приміщення, розташоване у наземному поверсі, призначене для цілорічного проживання і яке відповідає санітарно-гігієнічним вимогам щодо мікроклімату і повітряного середовища, природного освітлення, допустимих рівнів нормованих параметрів відносно шуму, вібрації, ультразвуку та інфразвуку, електричних та електромагнітних полів та іонізованого випромінювання.

Індивідуальний (садибний) житловий будинок – будівля капітального типу, споруджена з дотриманням вимог, встановлених законом та іншими нормативно-правовими актами, поверховість якої не повинна перевищувати чотирьох поверхів, призначена для постійного у ній проживання та яка складається із житлових та допоміжних (нежитлових) приміщень.

Цінова політика – механізм визначення оптимальної ціни потрібної для реконструкції об'єкту будівництва, купівлі житлових приміщень чи

індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування а також осіб з їх числа.

Ціна – ринкова вартість житлових приміщень чи реконструкції будівельних об'єктів під житло для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Технічні характеристики житла – сукупність факторів що забезпечують можливість проживання людей в житловому приміщенні.

3. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Основними напрямками подолання сирітства є соціально-правова підтримка дітей-сиріт та дітей, які залишились без батьківського піклування, вжиття комплексу заходів щодо їх соціальної адаптації, забезпечення інтеграції зусиль районних та місцевих органів виконавчої влади, установ та організацій, спрямованих на захист прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Зважаючи на те, що не в усіх регіонах України діють регіональні Програми з забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа отримання житла залишається однією з найактуальніших проблем для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування а також осіб з їх числа.

Станом на 01.07.2016 кількість дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа, які перебувають на квартирному обліку та потребують поліпшення житлових умов, складає 20 298 осіб, з них за віком від 16 до 18 років – 5 382 дитини, від 18 до 23 років – 14 916 осіб.

Протягом 2013 – 2015 років, відповідно до статистичних даних житло отримали 2 145 осіб що складає 11% від усіх потребуючих.

Пропозиції щодо розподілу бюджетних призначень для купівлі чи реконструкції житла формуються з урахуванням дотримання умов співфінансування витрат з відповідного місцевого бюджету чи інших джерел не заборонених законом (не менше 40 %).

Після придбання житла діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування та особи з їх числа знімаються з обліку осіб, яким необхідно придбати житло за рахунок Програми.

4. Мета Програми

Метою Програми є поступове розв'язання проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа. Вона є інструментом реалізації державної політики щодо забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа в цілому і захисту їх житлових прав зокрема. Програма охоплює систему цілей, завдань і заходів для їхнього досягнення та реалізації.

Враховуючи, що діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування, та особи з їх числа потребують соціального захисту і відповідно до статті 47 Конституції України вони мають бути забезпечені житлом безоплатно.

Реалізація Програми дозволить підвищити рівень захищеності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які відповідно до чинного законодавства потребують поліпшення житлових умов, і реалізувати їх конституційні права на отримання житла.

5. Завдання та результативні показники Програми

Основними завданнями реалізації Програми є забезпечення житлом 55 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності, придбання житла у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку, реконструкції (ремонту) житла за рахунок коштів Державного, місцевих бюджетів та за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством.

Перелік завдань, заходів та показників Програми визначено в додатку 2 до Програми.

6. Шляхи і засоби розв'язання проблеми

Реалізація Програми пропонується шляхом забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, за рахунок:

- 1) добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності;
- 2) придбання житла у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів;
- 3) придбання житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб та земельних ділянок, на яких вони розміщені;
- 4) реконструкції (ремонту) житла.

При цьому квартири, що підлягають добудові та викупу, повинні відповідати затвердженим нормам житла щодо їх площі і планування.

7. Етапи реалізації Програми

1. Підбір об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування а також осіб з їх числа.

2. Комісійне обговорення та підбиття рейтингових оцінок підібраних об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування а також осіб з їх числа.

3. Визначення об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків, об'єктів будівництва реконструкція чи купівля яких буде фінансуватися в рамках Програми.

4. Підготовка платіжних документів для та здійснення платежів з фінансування купівлі чи реконструкції визначених об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків.

8. Критерії підбору об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа

1. Пропозиція щодо фінансування реконструкції чи купівлі об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування а також осіб з їх числа в рамках Програми повинна передбачати 40% спів фінансування з місцевих бюджетів чи з інших джерел;

2. Додатками до аплікаційної форми пропозиції, що додається до цієї Програми, для фінансування реконструкції чи купівлі об'єктів будівництва, житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових в рамках Програми мають бути копії документів що засвідчують право власності на них, копія технічного паспорта а також копія документації що посвідчує право власності на землю яка відноситься до цих об'єктів. В разі потреби в реконструкції об'єкту потрібно подати проектно-кошторисну документацію.

3. Пропозиції для реалізації Програми подаються у відповідності до аплікаційної форми що додається до цієї Програми (додаток 1 до Програми).

9. Комісійне обговорення, підбиття рейтингових оцінок та визначення об'єктів для фінансування в рамках Програми

1. Визначення об'єктів для фінансування в рамках Програми відбувається за такими критеріями:

- **площа** якою буде забезпечено одну особу в разі реалізації пропозиції. Вимірюється в балах кількість яких вираховується за формулою:

$$P_k = P_o * K_n$$

де **P_k** – кількість балів об'єкту; **P_o** – площа якою буде забезпечено одну дитину чи особу в разі реалізації пропозиції кількість балів якого обчислюється (вираховується за формулою: $P_o = P_z / O$ де **P_o** – площа якою буде забезпечено одну особу в разі реалізації пропозиції, **P_z** – загальна площа об'єкту, **O** – кількість осіб яких планується забезпечити житлом в разі реалізації пропозиції), **K_n** – коефіцієнт (вираховується за допомогою формули: $K_n = P_n / 100$ де **P_n** – найбільша площа якою буде забезпечена 1 особа в разі реалізації пропозиції);

- **віддаленість об'єкту пропозиції** від обласного, районного центру або міста зі спеціальним статусом чи міста обласного значення. Вимірюється в балах. Пропозиції щодо значення критерію "Віддаленість об'єкту" значення якого є найвигіднішим (найменшим), присвоюється максимально можлива кількість балів. Кількість балів для решти пропозицій визначається за формулою:

$$B_{\text{обчисл}} = V_{\text{min}} / V_{\text{обчисл}} * 20, \text{ де}$$

$V_{\text{обчисл}}$ – обчислювана кількість балів;

V_{min} – найнижче значення за критерієм "Віддаленість об'єкту";

$V_{\text{обчисл}}$ – значення поточного критерію пропозиції, кількість балів для якого обчислюється;

20 – максимально можлива кількість балів за критерієм "Віддаленість об'єкту"

- **ціна** яку потрібно заплатити щоб забезпечити одну дитину-сироту та дитину, позбавлену батьківського піклування чи особу з їх числа житлом (вираховується за формулою: $C_{n.o.} = C_z / O$, де **$C_{n.o.}$** – ціна яку потрібно заплатити щоб забезпечити одну дитину-сироту, дитину, позбавлену батьківського піклування чи особу з їх числа житлом, **C_z** – загальна ціна реалізації пропозиції, **O** – кількість дітей та осіб яких планується забезпечити житлом в разі реалізації пропозиції). Критерій вимірюється в балах. Пропозиції щодо значення критерію "**Ціна**" значення якого є найвигіднішим (найменшим),

присвоюється максимально можлива кількість балів. Кількість балів для решти пропозицій визначається за формулою:

$$Ц_{Вобчисл} = Ц_{min} / Ц_{обчисл} * 40, \text{ де}$$

$Ц_{обчисл}$ – обчислювана кількість балів;

$Ц_{min}$ – найнижче значення за критерієм "Ціна";

$Ц_{обчисл}$ – значення поточного критерію пропозиції, кількість балів для якого обчислюється;

40 – максимально можлива кількість балів за критерієм "Ціна"

- *результати* голосування за пропозиції щодо об'єктів для фінансування в рамках Програми.

Вимірюється в балах кількість яких вираховується за формулою:

$$Гк = Го * Кн$$

де $Гк$ – кількість балів об'єкту; $Го$ – об'єкт кількість балів якого обчислюється, $Кн$ – коефіцієнт який вираховується за допомогою формули: $Кн = Гн / 100$, де $Гн$ – найбільша кількість голосів членів комісії яку отримав об'єкт.

2. Сума балів по кожному з чотирьох критеріїв визначених в п.1 є рейтинговою оцінкою пропозиції щодо реалізації Програми;

3. Фінансування пропозицій щодо реконструкції об'єктів будівництва, купівлі житлових приміщень чи індивідуальних (садибних) житлових будинків для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування а також осіб з їх числа в рамках Програми відбувається відповідно до її загальної рейтингової оцінки;

4. Рейтингові оцінки обчислені робочим органом комісії затверджується простою більшістю від присутніх на засіданні членів комісії.

5. В разі незгоди члена комісії з рейтинговими оцінками пропозицій щодо об'єктів для фінансування в рамках Програми, він зобов'язаний надати голові комісії обґрунтування свого рішення.

10. Комісія з розгляду пропозицій щодо реалізації Програми

1. Комісію з розгляду пропозицій щодо реалізації Державної Програми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування на 2018 – 2022 роки (далі – комісія) очолює Міністр соціальної політики України.

2. Заступником голови комісії є директор департаменту захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України.

3. Комісія складається з представника Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства Верховної Ради України, Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення Верховної Ради України, представника Міністерства фінансів України, представника Департаменту систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України, представників громадськості.

4. Кожен член комісії володіє одним голосом.

5. Засідання комісії є чинними, якщо на ньому присутні 1/2 від загальної кількості членів комісії.

6. Для забезпечення технічної підтримки роботи комісії утворюється робочий орган.

7. Робочий орган забезпечує підготовку матеріалів та проектів рішень комісії, розрахунку кількості балів кожної пропозиції та визначає її рейтингову оцінку.

8. В робочий орган комісії входять представники департаменту захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України.

11. Обсяги та джерела фінансування

Формування Програми здійснювалось на базі розрахунків і вихідних даних.

Для розрахунку показників Програми були використані такі дані:

1. В Україні кількість дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа, які перебувають на квартирному обліку та потребують поліпшення житлових умов, складає 20 298 осіб, з них за віком: від 16 до 18 років – 5 382 дитини; від 18 до 23 років – 14 916 осіб.

2. Не менше 30 кв. метрів – середня загальна площа на особу, прийнята до розрахунку.

3. 8 324 грн – середня розрахункова вартість 1 кв. м. житла в населених пунктах України (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 02.10.2015 № 252 "Про прогнозі середньорічні показники опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України на 2016 рік").

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету, та місцевих бюджетів у межах наявного фінансового ресурсу та за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством.

Підґрунтям для розрахунку коштів, необхідних на придбання житла, є кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, яких необхідно забезпечити житлом у роки виконання Програми, прогнозні показники опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України на 2016 рік (8 344 грн за 1 кв. м. в Україні). Вартість житла не повинна перевищувати діючі показники опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, установлені відповідними наказами Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на 2018 – 2022 роки.

Очікувані результати:

У цілому за Програмою	У тому числі за роками				
	2018	2019	2020	2021	2020
13 580 тис.грн	300 000 тис. грн	300 000 тис. грн	300 000 тис. грн	300 000 тис. грн	300 000 тис. грн
447 480 кв.м.	89 494 кв.м	89 494 кв.м	89494 кв.м	89 494 кв.м	89 494 кв.м
Кількість житла	2 984	2 983	2 983	2 983	2 983

* обсяги фінансування даної Програми можуть уточнюватися при затвердженні бюджетів на відповідні роки

У разі придбання житла для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які перебувають в родинних групах, загальна площа розрахунку на одну особу не менша – 13,65 кв. м (ст. 47 Житлового кодексу Української РСР).

Програма включає два напрями діяльності:

1. Приведення в належний стан житлових приміщень, що перебувають у власності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.
2. Забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа благоустроєними житловими приміщеннями для постійного проживання з первинного та вторинного ринків.

Пропозиції щодо розподілу бюджетних призначень для купівлі чи реконструкції житла формує Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України відповідно до поданих аплікаційних форм, з урахуванням дотримання умов співфінансування не менше 40 % витрат з відповідного місцевого бюджету.

При визначенні загальної вартості житла враховуються витрати, пов'язані з оформленням права власності та сплатою передбачених законодавством податків і зборів (обов'язкових платежів).

Для вирішення питання оцінки вартості робіт з ремонту житла, у разі наявності права власності або користування таким житлом лише у дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, головний розпорядник коштів місцевого бюджету:

- 1) забезпечує організацію роботи з визначенням переліку, видів, обсягів робіт, які необхідно виконати, з урахуванням строку проведення;
- 2) складає кошторисний розрахунок витрат.

Показники орієнтовних обсягів фінансових витрат, необхідні для виконання Програми в цілому, з визначенням джерел фінансування, наведено в додатку 2 до Програми.

12. Координація та контроль за виконанням Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми, цільовим та ефективним використанням коштів здійснює головний розпорядник коштів – Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України.

Відповідальний виконавець Програми – Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України – щоквартально (з наростаючим підсумком) до 25 числа наступного за звітним періодом місяця готує і подає узагальнену інформацію про стан виконання Програми Міністерству фінансів України, Міністерству економічного розвитку і торгівлі України, проводить аналіз зазначеної інформації, включає її до щоквартальних звітів для Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо стану виконання державних і обласних цільових Програм, які реалізуються в області.

Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів та джерел фінансування, переліку виконавців, термінів виконання Програми й окремих заходів і завдань.

Щорічно Програма розглядається Кабінетом Міністрів України стосовно виконання її показників, а при потребі вносяться відповідні зміни.

Виконання Програми закінчується у визначені терміни, після чого Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України складає заключний звіт про результати її виконання та подає на розгляд Кабінету Міністрів України із пояснювальною запискою про кінцеві результати виконання Програми не пізніше, ніж у двомісячний строк після терміну її завершення.

АПЛІКАЦІЙНА ФОРМА

**для подання пропозицій щодо реалізації
Державної Програми забезпечення
житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування
на 2018 – 2022 роки**

Назва об'єкту пропозиції та місце його розташування.	
Загальний бюджет пропозиції (у гривнях)	
Очікуване фінансування з Державного бюджету (у гривнях)	
Кошти місцевого бюджету чи з інших джерел	

Назва установи що подає пропозицію	
Юридична адреса установи що подає пропозицію	
Поштова адреса установи що подає пропозицію	
Код організації за ЄДРПОУ	
Юридична адреса організації	
Відповідальна особа за реалізацію проекту	
Номер мобільного телефону відповідальної особи за реалізацію пропозиції	
Електронна пошта відповідальної особи за реалізацію пропозиції	

Загальна площа об'єкту	
Загальна кількість осіб, яку буде забезпечено житлом в наслідок реалізації пропозиції	
Площа якою буде забезпечена 1 особа внаслідок реалізації пропозиції (Вимірюється за формулою: $P_{н.о.} = P_z / O$ де $P_{н.о.}$ – площа якою буде забезпечено одну особу в разі реалізації пропозиції, P_z – загальна площа об'єкту, O – кількість осіб яких планується забезпечити житлом в разі реалізації пропозиції)	
Віддаленість об'єкту пропозиції від обласного, районного центру або міста зі спеціальним статусом чи міста обласного значення	
Ціна (в грн.) з обласного бюджету для забезпечення однієї особи згідно з поданою пропозицією (Вимірюється за формулою: $C_{н.о.} = C_z / O$ де $C_{н.о.}$ – ціна яку потрібно заплатити щоб забезпечити одну дитину-сироту та дитину, позбавлену батьківського піклування житлом, C_z – загальна ціна реалізації пропозиції, O – кількість осіб яких планується забезпечити житлом в разі реалізації пропозиції)	

Ресурсне забезпечення Державної (бюджетної) цільової Програми*

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2018 рік, (тис. грн)	2019 рік, (тис. грн)	2020 рік, (тис. грн)	2021 рік, (тис. грн)	2022 рік (тис. грн)	Усього витрат на виконання Програми (тис. грн)
Усього, тис. грн:	420000,0	420000,0	420000,0	4480,0	420000,0	2 100000,0
у тому числі:						
Державний Бюджет	300000,0	300000,0	300000,0	300000,0	300000,0	1 500000,0
Місцевий бюджет та інші джерела	120000,0	120000,0	120000,0	120000,0	120000,0	600000,0

* обсяги фінансування даної Програми можуть уточнитися при затвердженні бюджетів на відповідні роки

Перелік завдань, заходів та показників Державної (бюджетної) цільової Програми*

№ з/п	Назва завдання	Перелік заходів завдання	Показники виконання заходу, одиниці виміру	Виконавець заходу	Фінансування		Очікуван ий результат
					джерела	обсяги, тис. грн	
2018 рік							
1	Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності, придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках; та з вторинного ринку, реконструкції (ремонту) житла у 2018 році	1. Добудова незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності. 2. Придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку за рахунок коштів Державного та місцевих бюджетів. 3. Реконструкція (ремонт) житла. 4. Придбання житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб, та земельних ділянок, на яких вони розміщені.	<u>затрати</u> обсяг витрат на забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України, Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України служби у справах дітей, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та громадськість	кошти Державного та місцевих бюджетів і за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством	300000,0	300000 тис .грн
			<u>продукту</u> кількість дітей-сиріт, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа забезпечено житлом				2984 осіб
			<u>ефективності</u> - середня загальна площа на особу; - середня розрахункова вартість 1 кв. м житла в населених пунктах області				30 кв. м. 8324 грн
			<u>якості</u> готовність забезпеченням житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа				100%

2019 рік							
2.	Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності, придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках; та з вторинного ринку, реконструкції (ремонту) житла у 2019 році	1. Добудова незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності. 2. Придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку за рахунок коштів Державного і місцевих бюджетів. 3. Реконструкція (ремонт) житла. 4. Придбання житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб, та земельних ділянок, на яких вони розміщені.	<u>затрати</u> обсяг витрат на забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України, Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України служби у справах дітей, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та громадськість	кошти Державного та місцевих бюджетів і за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством	300000,0	300000 тис .грн
			<u>продукту</u> кількість дітей-сиріт, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа забезпечено житлом				2983 осіб
			<u>ефективності</u> - середня загальна площа на особу; - середня розрахункова вартість 1 кв. м житла в населених пунктах області				30 кв. м. 8324 грн
			<u>якості</u> готовність забезпеченням житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа				100%
2020 рік							
3.	Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної	1. Добудова незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності. 2. Придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках	<u>затрати</u> обсяг витрат на забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України, Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України служби у справах дітей,	кошти Державного та місцевих бюджетів і за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством	300000,0	300000 тис .грн
			<u>продукту</u> кількість дітей-сиріт, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа забезпечено житлом				2983 осіб

<p>готовності, придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках; та з вторинного ринку, реконструкції (ремонту) житла у 2020 році</p>	<p>та з вторинного ринку за рахунок коштів Державного та місцевих бюджетів. 3. Реконструкція (ремонт) житла; 4. Придбання житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб, та земельних ділянок, на яких вони розміщені.</p>	<p><u>ефективності</u> - середня загальна площа на особу; - середня розрахункова вартість 1 кв. м житла в населених пунктах області</p> <p><u>якості</u> готовність забезпеченням житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа</p>	<p>центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та громадськість</p>			<p>30 кв. м. 8324 грн</p> <p>100%</p>
2021 рік						
<p>4. Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності, придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках; та з вторинного ринку,</p>	<p>1. Добудова незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності. 2. Придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку за рахунок коштів Державного та місцевих бюджетів. 3. Реконструкція (ремонт) житла; 4. Придбання</p>	<p><u>затрати</u> обсяг витрат на забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа</p> <p><u>продукту</u> кількість дітей-сиріт, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа забезпечено житлом</p> <p><u>ефективності</u> - середня загальна площа на особу; - середня розрахункова вартість 1 кв. м житла в населених пунктах області</p>	<p>Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України, Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України служби у справах дітей, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та громадськість</p>	<p>кошти Державного та місцевих бюджетів і за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством</p>	<p>300000,0</p>	<p>300000 тис .грн</p> <p>2983 осіб</p> <p>30 кв. м. 8324 грн</p> <p>100%</p>

реконструкції (ремонту) житла у 2021 році	житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб, та земельних ділянок, на яких вони розміщені.	<u>якості</u> готовність забезпеченням житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа				
2022 рік						
Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом добудови незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності, придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках; та з вторинного ринку, реконструкції (ремонту) житла у 2022 році	1. Добудова незавершених будівництвом житлових будинків з високим ступенем будівельної готовності. 2. Придбання житла: у введених в експлуатацію багатоквартирних житлових будинках та з вторинного ринку за рахунок коштів Державного та місцевих бюджетів. 3. Реконструкція (ремонт) житла; 4. Придбання житлових будинків, що перебувають у власності фізичних, юридичних осіб, та земельних ділянок, на яких вони розміщені.	<u>затрати</u> обсяг витрат на забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України, Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України служби у справах дітей, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та громадськість	кошти Державного та місцевих бюджетів і за рахунок інших джерел, незаборонених законодавством	300000,0	300000 тис .грн
		<u>продукту</u> кількість дітей-сиріт, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа забезпечено житлом				2983 осіб
		<u>ефективності</u> - середня загальна площа на особу; - середня розрахункова вартість 1 кв. м житла в населених пунктах області				30 кв. м. 8324 грн
		<u>Якості</u> готовність забезпеченням житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа				100%

* обсяги фінансування даної Програми можуть уточнитися при затвердженні бюджетів на відповідні роки

Аналітична довідка

Відповідно до 33 ст. Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, які досягли 16 років, у разі відсутності у таких дітей житла, мають право зараховуватись на квартирний облік та соціальний квартирний облік за місцем їх походження або проживання до встановлення опіки, піклування, влаштування в прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу, заклади для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, за заявою опікуна чи піклувальника, прийомних батьків, батьків-вихователів, адміністрації закладу, де проживає дитина, або органу опіки та піклування. Після досягнення 18 років такі діти протягом місяця забезпечуються соціальним житлом до надання їм благоустроєного житлового приміщення для постійного проживання.

Проте, в Україні виконання вищенаведеної статті Закону відбувається не так ефективно як би хотілось. За інформацією Міністерства соціальної політики України, станом на 06.12.2016 року в Україні Регіональні програми з забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа діють лише у 11 регіонах. В 2016 році були прийняті зазначені програми у Івано-Франківській, Запорізькій та Львівській областях.

Станом на 15.02.2016 відповідно до інформації наданої державними адміністраціями кількість дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа, які перебувають на квартирному обліку та потребують поліпшення житлових умов, складає 19 371 осіб.

Протягом 2013 – 2015 років, відповідно до статистичних даних житло отримали 2 145 осіб що складає 11% від усіх потребуючих. У 2016 році в Україні відповідно до інформації наданої державними адміністраціями житлом було забезпечено 432 дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування та осіб з їх числа. З них: 191 дитині-сироті, дитині, позбавленої батьківського піклування та особі з їх числа було придбано житло; 66 дітям-сиротам, дітям позбавленим батьківського піклування та особам з їх числа було відремонтовано чи реконструйовано існуюче житло; 79 дітям-сиротам, дітям позбавленим батьківського піклування та особам з їх числа було надано у приватну власність з вільних житлових площ та 96 дітям-сиротам, дітям позбавленим батьківського піклування та особам з їх числа було надано соціальне житло. В 2017 році з місцевих бюджетів планується виділити 70 466 270 грн. для забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа. Проте, є регіони де взагалі не передбачено виділення коштів з місцевих бюджетів для забезпечення житлом зазначеної категорії громадян. Зокрема не передбачено виділення коштів для забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування у Сумській, Харківській, Закарпатській, Київській, Донецькій, Чернігівській та

Дніпропетровській областях. В м. Києві 10 000 000 грн. передбачено для забезпечення житлом пільгових категорій до яких зокрема входять діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування та особи з їх числа.

Підходи до вирішення проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування в регіонах України є різними. Так в регіонах де не діють Регіональні програми з забезпечення житлом зазначеної категорії населення органи державної влади зобов'язали органи місцевого самоврядування самостійно вирішувати проблему. Проте, як показує практика, місцеві громади не в силах самостійно забезпечити дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб їх числа житлом в повному обсязі. Для прикладу у Дніпровській області Регіональна програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа не приймалась. Станом на 01.10.2016 року в області на квартирному обліку перебуває 633 дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування та особи їх числа, з них лише шістьох осіб та дітей забезпечено житлом.

Є ряд Регіонів де проблему забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа намагаються вирішити шляхом створення мережі соціальних гуртожитків. Так для вирішення проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа Херсонська обласна державна адміністрація розробили проект обласної програми забезпечення зазначеної категорії соціальним житлом та створення для них соціальних гуртожитків на період до 2019 року. Відповідно до заходів програми передбачається виділення 19109,0 тис. грн. на створення комплексу соціальних закладів Херсонського обласного соціального гуртожитку для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа

Наведені вище дані підкреслюють актуальність проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа в нашій державі.

Зважаючи на вище наведені факти, на нашу думку, прийняття Державної програми забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа дозволить взяти участь в програмі дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування та особам з їх числа що знаходяться на первинному обліку в регіонах нашої держави де відсутні зазначені Регіональні програми. Також, прийняття Державної програми дозволить вирішувати проблему забезпечення житлом цієї категорії набагато швидше та ефективніше.

Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа в розрізі Регіонів України **

Назва регіону	Кількість дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа які перебувають на квартирному обліку	Кількість дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа які отримали житло у 2016 році. З них:				Сума коштів виділених коштів для забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа з обласного та місцевих бюджетів на 2017 рік
		Шляхом купівлі житла на первинному чи вторинному ринку	Шляхом реконструкції існуючого житла яке перебуває у приватній власності дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа	Шляхом надання у приватну власність дітям-сиротам, дітям позбавленим батьківського піклування та особам з їх числа вільних житлових площ	Шляхом надання соціального житла	
Кіровоградська область	1429	7	1	1	17	941200
Запорізька область	1513	9	0	4	11	2671580
Хмельницька область	266	2				440000
Сумська область	888	3	0	0	2	0
Івано-Франківська область	150	26	6	26	0	2310000
Волинська область	172	24	35	0	0	8000000
Львівська область	62	53	15	5	0	6579000
Херсонська область	1026	2	0	3	1	1170000
Рівненська область	1043	3	0	0	0	2000000
Полтавська область	759	0	0	5	4	3079000
Харківська область	1265	0	1	10	5	0
Житомирська область	391	22	3	0	3	3184000

Закарпатська область	346	1	0	0	1	0
Миколаївська область	1729	4	0	7	4	306000
Луганська область	403	3	0	3	4	5737000
Київська область	222	0	0	0	15	0
Черкаська область	169	10	0	2	14	3266190
Тернопільська область	222	0	0	0	0	6575300
Донецька область	1316	0	1	0	9	0
Одеська область	2505	7	0	2	5	2242000
Чернівецька область	262	4	1	0	1	300000
Чернігівська область	986	3	1	6	0	0
Вінницька область	1018	2	2	0	0	11665000
Дніпропетровська область	633	6	0	0	0	0
м. Київ	596	0	0	5	0	10000000*
Разом:	19371	191	66	79	96	70466270

* - кошти передбачені на купівлю житла для пільгових категорій

** - в таблиці відсутні дані що стосуються тимчасово окупованих територій АРК Крим та м. Севастополь

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Полтавської обласної ради
до Кабінету Міністрів України щодо розроблення та прийняття проекту
Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених
батьківського піклування, та осіб з їх числа

Основними напрямками подолання сирітства є соціально-правова підтримка дітей-сиріт та дітей, які залишились без батьківського піклування, вжиття комплексу заходів щодо їх соціальної адаптації, забезпечення інтеграції зусиль районних та місцевих органів виконавчої влади, установ та організацій, спрямованих на захист прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Зважаючи на те, що не в усіх регіонах України діють регіональні програми з забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа отримання житла залишається однією з найактуальніших проблем для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа.

Станом на 01.07.2016 кількість дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які перебувають на квартирному обліку та потребують поліпшення житлових умов, складає 20 298 осіб, з них за віком: від 16 до 18 років – 5 382 дитини; від 18 до 23 років – 14 916 осіб. Протягом 2013 – 2015 років, відповідно до статистичних даних житло отримали 2 145 осіб що складає 11% від усіх потребуючих.

Зважаючи на актуальність забезпечення житлом сиріт після досягнення ними повноліття, відповідно до статті 6 Закону України «Про державні цільові програми» Полтавська обласна рада ініціює розроблення та прийняття державної програми підтримки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа.

Пропонуємо для розгляду проект Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2018-2022 роки (додається 25 аркушах).

*Прийнято на другому засіданні
вісімнадцятої сесії обласної ради
сьомого скликання
від 22 грудня 2017 року*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України щодо розроблення та прийняття проекту Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа»

Обґрунтування необхідності прийняття Рішення

Розроблення проекту Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа дозволить підвищити рівень захищеності дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які відповідно до чинного законодавства потребують поліпшення житлових умов. Відповідна програма державної політики буде інструментом реалізації конституційних прав на отримання житла дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

Мета і завдання прийняття Рішення

Метою і завданням даного рішення є спонукання Кабінету Міністрів України до розроблення проекту Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

Загальна характеристика та основні положення Рішення

Проектом рішення пропонується звернутися до Кабінету Міністрів України щодо розроблення та прийняття Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа. Надаємо для розгляду проект Державної програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2018-2022 роки, розроблений ГО «Всеукраїнське об'єднання українців «Яворина» (додається на 25 аркушах).

Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення розроблений на підставі Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Полтавської обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням другого пленарного засідання сьомої сесії обласної ради сьомого скликання від 01 червня 2016 року (зі змінами).

Прогноз соціальних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення сприятиме поступовому розв'язанню проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

Депутат обласної ради

Т.В. Микуця