

Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства юстиції України щодо необхідності термінового врегулювання порядку надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Підтримати звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства юстиції України щодо необхідності термінового врегулювання порядку надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива (додається).

2. Звернення надіслати Кабінету Міністрів України, Міністерству соціальної політики України, Міністерству юстиції України.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О.Ю. БЛЕНЬКИЙ

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства юстиції України щодо необхідності термінового врегулювання порядку надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива

Враховуючи надзвичайно важливу соціальну роль субсидій, масові випадки відмови в її наданні малозабезпеченим родинам, які повністю виконували свої зобов'язання щодо своєчасного внесення обов'язкових платежів депутати Полтавської обласної ради звертаються до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства юстиції України з клопотанням:

1. Терміново забезпечити єдину методологію в нарахуванні субсидій та вжити вичерпних заходів для недопущення зловживань під час винесення рішень про призначення/відмову в наданні субсидій.

2. Вжити заходів щодо недопущення відмови територіальними органами соціального захисту в перепризначенні субсидій на підставі простроченої, або необґрунтованої належним чином (судовим наказом, рішенням) заборгованості.

3. Обмежити період виникнення простроченої понад два місяці заборгованості строком в чотири квартали, що передують місяцю, з якого призначається субсидія.

4. Абзац одинадцятий пункту 14 Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива в частині не призначення субсидії у разі отримання інформації про прострочену понад два місяці заборгованість з оплати послуг пропонуємо застосувати виключно у випадках невнесення субсидіантами обов'язкових відсотків платежів в інших випадках органи соціального захисту мають ретельно з'ясовувати правові підстави для відмови та в будь-якому випадку зважати на встановлені строки позовної давності.

5. З метою забезпечення прав споживачів, економії бюджетних коштів пропонуємо звернути пильну увагу на необхідність дотримання контролю за повнотою надання житлово-комунальних послуг виконавцями. У випадку здійснення перерахунків за надані послуги (у разі перерви в їх наданні, ненаданні або надання не в повному обсязі, зниження їх якості) здійснювати коригування перерахованих виконавцям сум субсидій.

Прийнято на пленарному засіданні
вісімнадцятої сесії Полтавської
обласної ради сьомого скликання
2017 року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення обласної ради «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства юстиції України щодо необхідності термінового врегулювання порядку надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива»

З 1 травня 2017 року в Україні діє оновлена програма житлових субсидій. На основі змін, органи соціального захисту населення проводять перепризначення субсидій на наступний рік і загальною практикою стала відома споживачам через заборгованість минулих періодів.

Нині споживачам відмовляють в призначенні субсидії через наявність спірної, простроченої десятиліттями заборгованості, або навіть через ту заборгованість, в стягненні якої відмовив суд.

У 2016 році держава надала можливість отримати субсидії мільйонам малозабезпечених родин, що дозволило сім'ям вийти із замкнутого кола накопичення нових боргів за комунальні послуги.

Міністр соціальної політики України у 2016 році привселюдно розвінчав міф про те, що наявність заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг за попередні періоди (до моменту призначення субсидії) може стати підставою для відмови у призначенні субсидії.

Очевидно, що сам факт призначення субсидії вже свідчить про скрутний стан субсидіантів і про можливість нормального існування при умові повної оплати комунальних послуг.

Беззаперечним є також те, що без збільшення доходів субсидіанти не мають можливостей сплатити заборгованість, яка могла виникнути до 2011 року. Припинення накопичення заборгованості субсидіантом, добросовісне виконання ним обов'язку щодо сплати обов'язкових платежів не свідчить про виникнення додаткових можливостей для погашення заборгованості, яка виникла до моменту призначення субсидії.

Підставою та діючим Положенням передбачено врахування доходів для призначення субсидії для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг за чотири квартали, що передують місяцю, попередньому до місяця, з якого призначається субсидія.

Юридично логічним та системним до діючого законодавства є врахування наявності/відсутності двомісячної заборгованості, яка виникла за період попереднього опалювального сезону. Таким чином держава допомагає сплатити житлово-комунальні послуги та накладає зобов'язання: певну частину вартості цих послуг одержувач субсидії повинен сплатити самостійно. Продовження дії субсидії має ставитись в залежності від виконання субсидіантом зустрічного зобов'язання.

Однак, Постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 року № 300 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» в знижці відмовили тим, у кого є борги за комунальні послуги мінімум за два місяці. При цьому відсутність компетентних роз'яснень для всіх місцевих

органів соціального захисту стала передумовою того, що надавачі послуг почали надавати довідки про сумнівну, спірну заборгованість, строки стягнення якої за часту вже давно завершилися.

Верховний Суд України при розгляді справи № 6-1457 цс 16 зазначив, що вчинення боржником оплати червоного платежу, наприклад за житлово-комунальні послуги, не свідчить про переривання перебігу позовної давності стосовно інших (невизначених) частин платежу.

Внесені зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 року № 300 створили ситуацію, коли надавачі житлово-комунальних послуг почали надавати довідки про сумнівну чи недоведену заборгованість, яка існувала в 90-х чи 2000-х роках. Стягнення такої заборгованості в судовому порядку є неможливою з огляду на пропущення строку позовної давності, однак органи соціального захисту відмовляють в наданні субсидії.

Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 року № 848 (в діючій редакції) зазначає, що об'єктом дослідження є доходи за 4 попередніх квартали, але зобов'язання, вважаємо помилково, досліджуються без обмеження строків давності.

Конституційний Суд України 13.05.1997 року в справі vd970513 vn1-зп вказав, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Закріплення названого принципу на конституційному рівні є гарантією стабільності суспільних відносин, у тому числі між державою і громадянами, породжуючи у громадян впевненості у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього закону чи іншого нормативно-правового акту.

Зараз спостерігаються випадки, коли підставою для відмови в наданні субсидії є прострочені, спірні, або навіть не доведена виконавцем в суді заборгованість.

Враховуючи надзвичайно важливу соціальну роль субсидій, пропонується у зверненні призвати Кабінет Міністрів України, Міністерство соціальної політики України, Міністерство юстиції України терміново врегулювати порядок надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива.

Депутат Полтавської
обласної ради

Р.В. Ляшко